

**ANALISIS Y RECOMENDACIONES A LOS PROYECTOS  
TRACTORES INCLUIDOS EN EL  
“PROGRAMA MARCO DE CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y  
EMPLEO”**



## Análisis y recomendaciones a los proyectos tractores incluidos en el “Programa Marco de Crecimiento Sostenible y Empleo”

### 1. Objetivo del informe

Tras nuestra nota con fecha de 21 de agosto, en la que dábamos una serie de comentarios sobre la estrategia vasca de reactivación económica, hemos procedido a analizar los proyectos que componen el programa marco con el objeto de formular una serie de consideraciones a tener en cuenta a la hora de detallar y priorizar las iniciativas.

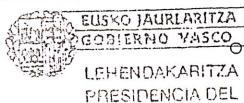
Para ello, hemos tenido como referencia tanto el *feedback* que nos llega desde Europa y el Estado sobre los criterios que actuarán como filtro, así como el contenido de las agendas de recuperación que, previsiblemente, el gobierno estatal remitirá a la UE para su valoración.

Así, el presente informe tiene como objeto la emisión un primer listado de recomendaciones para reforzar la alineación e integración de los proyectos tractores escalables del Programa Marco con “Next Generation UE”, de manera que se maximice la posibilidad de obtención de fondos.

### 2. Comentarios preliminares

- Aparentemente, el actual Programa Marco presenta una propuesta de iniciativas equilibrada, tanto en el número de proyectos como en su volumen, entre el área pública y la iniciativa público/privada.
- En general, el proyecto tipo elegible para ser financiado por “Next Generation EU” tiene que tener las siguientes características:
  - Proyectos finalistas, en el que sea lo más evidente posible el destino de los fondos y se detalle el impacto económico y social que se generaría. En general, la involucración de socios privados suelen ser un indicativo de que detrás del proyecto hay un caso de rentabilidad económica, que puede reforzar la percepción sobre la viabilidad del mismo.
  - Proyectos replicables, que puedan coger escala y ser replicados en otras geografías o sectores, de manera que la disrupción conseguida o el impacto positivo alcanzado pueda extenderse a otros ámbitos de la economía.
  - Proyectos extendidos y consorciados, de manera que se involucra a varios agentes de la cadena de valor y se asegure que la financiación y el impacto positivo generado por el proyecto llegue a un número de participantes amplio y no se concentre en unas pocas manos.
  - En este mismo sentido, los proyectos inter-territoriales pueden recibir una mejor valoración por el mismo razonamiento que el expuesto en el punto anterior.
  - Proyectos innovadores, que puedan cambiar de manera estructural un determinado sector de actividad. No obstante, debería ser una innovación aterrizada y enfocada y no un proceso de investigación en fases muy tempranas con elevada incertidumbre sobre su viabilidad.

Proyecto con objetivos e hitos claros, de manera que sea verificable el avance en cada uno de los proyectos, su grado de consecución y el retorno, tanto cuantitativo como cualitativo alcanzado. Este punto está teniendo mucha importancia en las enmiendas que está recibiendo el borrador del Reglamento del Parlamento Europeo y el Consejo por el que se establece un



2020 IR. SEP. 16

Erregistro Ordean Nagusia  
Registro General de España

SARRERA	IRTEERA
Zk. 484358	Zk. _____

Mecanismo de Recuperación y Resiliencia. Como consecuencia del mismo, se pueden establecer mecanismos de liberación de fondos en la medida en la que se alcance los hitos del proyecto, especialmente en aquellos proyectos más innovadores sin un caso de negocio evidente.

- Proyectos alineados con las bases de “Next Generation EU”, con el diagnóstico y áreas de mejora que marcó Europa al Estado en el último Semestre Europeo y con las claves del Plan de Recuperación que presentará el Estado el 15 de octubre, siempre que este sea aprobado por Europa. Dado el volumen de proyectos que deberán ser revisados por las administraciones europeas, es clave facilitarle la tarea al equipo encargado haciendo una referencia clara y directa a los conceptos más relevantes incluidos en los programas anteriormente mencionados.
- Mas allá de los criterios indicados, será también relevante conocer que iniciativas pretende cubrir el gobierno estatal de manera centralizada con alcance a todas las autonomías. En la medida en la que esto sea así, podría verse limitada la posibilidad de crear mecanismos complementarios a nivel CAPV que refuercen esos mismos ámbitos de actuación. En estos casos, se debería buscar un ángulo diferencial al programa estatal y evitar generar la percepción de que se propone subvencionar dos veces la misma iniciativa.
- Todos estos puntos no dejan de ser planteamientos iniciales y “de máximos” que sin duda serán relativamente matizados y/o flexibilizados según avance el proceso y exista una mayor claridad sobre los criterios de aprobación definitivos.

### **3. Análisis de los proyectos planteados**

Como consecuencia de las consideraciones realizadas en el bloque anterior, se ha procedido a revisar cada uno de los proyectos. Tras este análisis, hemos identificado recomendaciones sobre el enfoque a dar a los proyectos, posibilidad de integración/coordiación de dos o más iniciativas, propuestas de despriorización por existir dudas sobre su adjudicabilidad, etc. que detallamos a continuación.

#### **I. Proyectos tractores públicos de las Instituciones Vascas**

##### *A. Transición Energética*

1. Aplicación de la Ley de Sostenibilidad Energética en las Administraciones Públicas de Euskadi
  - A priori, es un proyecto que podría encajar con los criterios marcados desde Europa, alineándose con los ámbitos de movilidad sostenible y eficiencia energética.
  - Sus actuaciones están alineadas con el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima, que marca un objetivo de mejora de la eficiencia energética estatal en un 32,5% en el periodo 2021-2030
  - Es muy posible que el Ministerio de Fomento proponga la inclusión de medidas en este sentido en el Plan estatal de recuperación. El feedback que obtenga este Plan será un elemento clave a considerar a la hora de preparar la memoria justificativa de esta iniciativa.

- Dado el relevante volumen presupuestario, sería necesario valorar que porcentaje de los recursos asignados a la CAPV consumiría y si existen proyectos prioritarios, en base a su impacto directo e indirecto, que interesa priorizar. En consecuencia, se podrá valorar hasta que porcentaje se podrían pedir fondos a Europa para financiar estas actuaciones.

2. EIC - Energy Intelligence Center

- Es un proyecto que aparentemente tiene un buen encaje con lo que solicita Europa y está alineado con el Plan estatal que pretende posicionar al conjunto del Estado como referencia en materia de Transición Energética mediante la innovación.
- De cara a reforzar el proyecto, puede ser conveniente añadir algo más de detalle sobre la iniciativa privada, centros tecnológicos, etc. que se apoyaría y colaboraría en el Energy Intelligence Center. En la medida en la que se menciona que “Nace en el marco de un modelo de colaboración público-privada”, es importante detallar en que se soporta la afirmación. De hecho, si realmente tiene ese trasfondo, quizá debería colocarse como proyecto tractor público-privado.
- Lo importante es que no dé la sensación de proyecto sin contenido real que lo justifique. En ese sentido, lo recomendable es poner ejemplos concretos y detallar el tipo de proyectos, colaboraciones, impacto, etc. que tendría y huir de términos más generales.

*B. Transición Ecológica – Medio ambiental*

3. Fondo Público para la puesta en valor de suelo industrial en desuso, a través de la regeneración y el acondicionamiento

- Para que este proyecto sea aprobado, es fundamental que se oriente hacia un objetivo finalista. Es decir, no creemos que la simple puesta en valor de un suelo industrial en desuso tenga excesivo recorrido. Otra cosa es que para la implantación de un proyecto financiable por estos Fondos, sean necesario el acondicionamiento de los suelos, quizá usando ese ángulo pueda ser posible. No obstante, vemos difícil la constitución de un Fondo para la simple acumulación de suelo industrial.
- Recomendamos revisar que algunos de los proyectos que se incluyen en este listado no aparezcan ya en otras iniciativas. Encontramos la puesta en valor del Distrito Industrial Norte de Gasteiz o de la Central Nuclear de Lemoiz a los que también se hace referencia posteriormente.
- Incluso en el caso de que sea un proyecto elegible, sería bueno considerar cuidadosamente la cantidad de recursos que se destinarían a una iniciativa con una capacidad limitada de transformación del tejido industrial.

4. Fondo Público para la adquisición de suelo industrial destinado a proyectos industriales estratégicos, ligados a la digitalización y a la sostenibilidad/neutralidad climática

- Similares comentarios a los reflejados en la iniciativa 3. Para maximizar la elegibilidad de este tipo de acciones, creemos que es muy relevante indicar cuáles serían los proyectos a implantar y que esta adquisición de suelos sea una herramienta más para conseguir que ese fin último. La simple puesta disposición de suelo no nos parece una de las inversiones que más se alinee con el destino previsto de los fondos.

5. Habilitación de espacios industriales en desuso para su utilización por productoras de cine y televisión

- Mismos comentarios que los reflejados en las iniciativas 3 y 4 aunque esta vez, el destino de los fondos parece algo más concreto. En este sentido, podría ser un proyecto más sólido si se reflejara de una manera más clara los acuerdos con agentes del sector o su involucración en este tipo de habilitaciones para que exista una mayor evidencia de su uso potencial y rentabilización de la inversión.
- En principio, desde el Estado se quiere reforzar el posicionamiento en el sector audiovisual y colocarse como hub de referencia, por lo que, en función del feedback de Europa, podría alinearse esta iniciativa con esa aspiración.

6. NATURKLIMA: Proyecto de referencia en el área de cambio climático.

- Las bases sobre las que se apoya el proyecto son consistentes con los criterios transformacionales marcados desde Europa de apuesta por la innovación como camino para alcanzar la Neutralidad Climática. Toca puntos que son relevantes para Europa como la Economía Circular, la formación de la ciudadanía, etc.
- No obstante, consideramos que es relevante clarificar el impacto diferencial de esta iniciativa sobre otras actuaciones que puedan estar en curso. Sin un proyecto sólido detrás que concrete las líneas generales, se corre el mismo riesgo que con la iniciativa 2 (EIC), de que no se perciba claramente el impacto real y esperable generado por esta iniciativa.

7. Varias actuaciones protección natural (Koba en Lekeitio, Bosque de OMA, etc)

- Falta algo más de desarrollo para poder valorar adecuadamente esta iniciativa. En principio, las actuaciones planificadas para la protección de espacios naturales no parecen estar contempladas en Next Generation.
- Sería necesario valorar si se puede enfocar como la creación de puntos singulares que sirvan para atraer turismo y reactivar este sector. Otra opción es, si fuera el caso, intentar alinearlo dentro de los objetivos para la lucha contra la despoblación y el empobrecimiento de zonas rurales.
- Será interesante el feedback que reciba el Gobierno estatal sobre su plan de reactivación del turismo por si ayuda a enfocar con más detalle esta iniciativa.

8. Parque para el desarrollo de la Agricultura Ecológica

- Es una iniciativa que, en principio, podría tener encaje dentro del objetivo de lucha contra la despoblación y el empobrecimiento de zonas rurales, así como con el concepto de “From farm to table”, que en el caso concreto de la UE, expresan como “From farm to fork”
- La involucración de compañías privadas creemos que es muy positiva y ayuda a darle una mayor solidez. Sería necesario concretar cuál será su rol. Como sucedía con la iniciativa 2, se podría valorar si tiene sentido ubicarlo como proyecto tractor público-privado.

### *C. Transición Tecnológica Digital*

9. Refuerzo del Sistema Público de Salud y promoción de un ecosistema de Salud Digital
  - La temática de este proyecto nos parece que está claramente alineada con varios de los objetivos de Next Generation. Sobre todo, la parte de digitalización, telemedicina, refuerzo de estructuras sanitarias, etc. pueden tener una buena acogida. Será necesario trabajar el proyecto bien para dejar claro acciones concretas a desarrollar, objetivos esperados, etc.
  - Podría valorarse si tiene sentido incluir a algún centro tecnológico o empresa privada a la hora de presentar el proyecto.
10. Potenciación de la Educación Digital en Euskadi
  - Este es otro proyecto que parece que también tiene un alineamiento con la mejora de las capacidades digitales de la ciudadanía.
  - Es totalmente consistente con diferentes iniciativas estatales como los planes EDUCA en Digital, Plan Nacional de Competencias Digitales y Plan UniDigital, que se integra dentro del Eje de la Agenda Digital 2025 que se denomina Reforzar las Competencias Digitales de los trabajadores y la ciudadanía
11. Refuerzo del Centro Vasco de Ciberseguridad y potenciación de actividades de ZIUR
  - Las actuaciones en materia de Ciberseguridad se ajustan a la Agenda Digital 2025 del Estado, que pretende el refuerzo de esta capacidad a través de ayudas a la ciberseguridad y el fortalecimiento de ciberseguridad en ciudadanos, pymes y profesionales.
  - Podría plantearse darle un enfoque más interterritorial a ZIUR (si fuera posible) y no ceñirlo sólo a su impacto en Gipuzkoa. Como en ocasiones anteriores, en la medida en la que las acciones previstas de Ziur puedan acompañarse de una relación de empresas privadas colaboradoras y beneficiarias, podría ayudar a robustecer el proyecto.
12. Movilidad Inteligente (Living Lab sobre vehículo autónomo y conectado, MUBIL y MIC)
  - El proyecto parece que tiene un elevado encaje con el concepto de Green Deal, en concreto, con el ámbito de movilidad sostenible e inteligente dónde se fomentan la movilidad intermodal automatizada y conectada.
  - Sería bueno hacer referencia a la cadena de valor estratégica de “Vehículos conectados y autónomos, que forma parte de la línea de reindustrialización.
  - Como en otros organismos de este estilo (EIC, Naturklima, etc.) la participación privada ayuda a presentar un proyecto más sólido y con retorno. En la medida en la que posteriormente se presentan varias iniciativas público-privadas sobre el automóvil eléctrico, conectado, etc. podría establecerse una relación más clara o, incluso, valorar la integración de algunos de estos proyectos en este Living Lab.
13. Aceleración de la digitalización de las empresas vascas + Renove capacidades digitales para el impulso de ventas en comercio electrónico + Plan de transformación digital y reactivación del comercio local + Estrategia de formación y capacitación para recualificación y empleabilidad
  - Respecto a la digitalización de empresas, hay que monitorizar las iniciativas estatales que se canalicen por Red.es y otros organismos intermedios para este fin. Nos consta

que operadoras de telecomunicaciones privadas también están impulsando este tipo de iniciativas como proyectos propios. En este sentido, habría que estudiar la complementariedad de las iniciativas que se marquen desde Euskadi.

- En lo que respecta al comercio electrónico / local, puede ser una oportunidad para presentar proyectos pilotos escalables en colaboración con redes o asociaciones de comercio minorista que se asocien para crear algún tipo de mercado digital. En este caso, sería relevante describir con detalle el diferencial de esta iniciativa con otras ya existentes en este ámbito, impacto positivo sobre el comercio local, etc.
- El ángulo de capacitación para el empleo falta por desarrollar pero puede que también tenga un alineamiento claro con la estrategia de refuerzo del mercado laboral y las recomendaciones que Europa realizó en el Semestre Europeo.

#### *D. Salud*

##### 14. Centros comarcales de atención integral para personas mayores que complementen la atención que se ofrece en residencias y hospitales + Centro intergeneracional mayores/jóvenes en Getxo

- Aunque es cierto que las medidas destinadas a la salud y al cuidado de los mayores forman parte del plan Next Generation, creemos que es relevante detallar el contenido de este proyecto, su impacto y en qué grado se diferencia de la oferta ya existente en este sentido.

#### *E. Infraestructuras de movilidad*

##### 15. Nueva conexión ferroviaria entre Orío y Usurbil, en Aginaga

- En general, las inversiones incluidas en este capítulo, salvo alguna excepción que se indica, parece dudoso que pueda entrar dentro del marco de Next Generation. La inversión en proyectos de infraestructuras de transporte puede tener, quizá, algo más de recorrido en la medida en la que refuercen la conexión a zonas rurales y con mal acceso o tengan un impacto claro en la reducción de la contaminación causada por el uso del vehículo.

##### 16. Nueva estación e integración ferroviaria de Zarautz

- Aplican los comentarios generales a este capítulo de inversiones.

##### 17. Conexión ferroviaria con el Aeropuerto de Loiu-Bilbao

- Aplican mismos comentarios con la salvedad de que quizá el impacto en la reducción del uso del vehículo privado pueda ser más evidente. Habría que trabajar ese aspecto: pasajeros que podrían captarse, problemas que se resolverían, tráfico que se evitaría, etc. El plan de impacto en la movilidad de los ciudadanos y la consiguiente reducción de emisiones tendría que detallarse con profundidad.

##### 18. Tranviarización líneas C1 y C2

- Aplican los comentarios generales a este capítulo de inversiones.



19. Nueva línea ferroviaria entre Sarratu (Basauri)-Galdakano y Hospital de Usánsolo
  - Aplican los comentarios generales a este capítulo de inversiones, aunque quizá haya espacio en función de la cantidad de tráfico de automóvil urbano que sea posible reducir. Atendiendo al volumen de la inversión, es preciso comparar el impacto tractor de esta medida con el resto de proyectos con los que competiría.
20. Cambio de Señalización Ferroviario de Seguridad de la red ferroviaria, el sistema de señalización ferroviaria estándar europeo ERTMS
  - Aplican los comentarios generales a este capítulo de inversiones.
21. Mejora de infraestructuras y servicios de la Línea Ferroviaria Balmaseda-Bilbao y su conexión con la Zona Sur de Bilbao
  - Aplican los comentarios generales a este capítulo de inversiones. Se puede valorar hasta que punto son distritos realmente mal conectado, con riesgo de aislamiento y que reducirían de manera significativa la contaminación, dado el número de desplazamiento en coche que se evitaría.
22. Transformación de una antigua vía de tren en estado ruinoso, la Vía Vieja de Lezama, en una vía verde
  - Aplican los comentarios generales a este capítulo de inversiones. Entendemos que vía verde puede ser zona de paseo o similares. En este sentido, no parece que tenga encaje acondicionar este tipo de espacios naturales, sin poder ligarse a aspectos de turismo, sostenibilidad, etc.
23. Mejora de la eficiencia energética con la renovación de cinco subcentrales de la red ferroviaria
  - Aplican los comentarios generales a este capítulo de inversiones.
24. Implantación del Bus Eléctrico Inteligente en Donostia
  - En la medida en la que sea un proyecto innovador, sostenible y escalable, puede encajar con los criterios de Next Generation. Si es posible, será bueno marcar las diferencias con las líneas de autobús existentes en la actualidad y desarrollar de manera más concreta el significado del concepto “Inteligente” y su impacto en el ciudadano. Aunque se ponen algún ejemplo, puede ser bueno distinguir entre el sistema inteligente que corresponde al vehículo y la parte que se asocia a los sistemas de información a los que se podrían sumar, con las inversiones pertinente, el resto de líneas de Donosti.
  - Se podría valorar ligar esta iniciativa con el proyecto MUBIL
25. Proyectos piloto de movilidad eficiente y sostenible en zonas rurales basados en inteligencia artificial
  - Es necesario detallar algo más este proyecto para entender qué tipo de iniciativas piloto comprende. A priori, la inversión en zonas rurales con un sistema de conexión insuficiente o en riesgo de empobrecimiento podría encajar, especialmente si se vincula a la inteligencia artificial. No obstante, habría que entender en qué consiste este sistema.
  - Se podría valorar ligar esta iniciativa con el proyecto MUBIL o al Centro Vasco de Inteligencia Artificial

26. Construcción de una red de bicipistas interurbanas inteligentes para impulsar la bicicleta como modo de transporte diario

- Al igual que en el caso anterior, falta detalle para poder valorar adecuadamente el proyecto. En cualquier caso, en la medida en la que tenga como objetivo la reducción del tráfico de vehículo privado y el fomento de sistemas de movilidad sostenible, podría encajar. Sería bueno comprender, de nuevo, el concepto de “inteligente”.

27. Construcción de un túnel entre ambas márgenes de la ría para mejorar la movilidad y sacar vehículos de los centros urbanos

- Aplican los comentarios generales a este capítulo de inversiones.

28. Construcción de la segunda fase de la Variante Sur Metropolitana para conectarla con el túnel bajo la ría, la AP-8 y la AP-68, mejorando la movilidad y liberando los centros urbanos de vehículos

- Aplican los comentarios generales a este capítulo de inversiones.

29. Construcción dique de abrigo del puerto de Mutriku

- Aplican los comentarios generales a este capítulo de inversiones.

30. Refuerzos y reparación de algunas extensiones de abrigo de los puertos de Hondarribi, Getaria y Bermeo

- Aplican los comentarios generales a este capítulo de inversiones.

*F. Generación de empleo y cohesión territorial*

31. Intervención integral sobre las zonas y áreas de mayor vulnerabilidad (Intervención Smart)

- Las actuaciones en zonas socialmente deprimidas podrían tener encaje en Next Generation. En la medida en la que se pueda vincular a empleo juvenil, formación, etc. el proyecto podría resultar más sólido. Falta desarrollar con algo más detalle el tipo de acciones a incluir, el impacto esperado y la dotación presupuestaria.
- ¿Se debería valorar su extensión a otro tipo de comarcas fuera de Bizkaia?

32. Oferta experiencial en torno al Patrimonio Industrial y la Ría

- Este tipo de iniciativas puede tener más recorrido, quizá, como el desarrollo de espacios singulares para la atracción de turismo que como espacio para ser disfrutado por los vecinos de la comarca (ver caso de Vía Verde de Lezama). Si este es el caso, habría que detallar la capacidad de atracción de visitantes y el impacto en la imagen exterior.
- Si se da el enfoque turístico, sería bueno monitorizar el feedback que reciba el plan sectorial de turismo que trabaje el Estado

33. Programa de Interconexión de activos turísticos y culturales de Enkarterri

- Comentarios similares a los anteriores. Sería relevante detallar qué es realmente lo que se propone: crear espacios nuevos, mejorar la comunicación, coordinar estos emplazamientos. Consideramos que la financiación irá más hacia la creación de espacios singulares que a las campañas de comunicación y darse a conocer. Habrá que atender al feedback europeo del plan estatal de turismo.

- Se podrá destacar también la actuación sobre zonas económicamente deprimidas y la cohesión social.
34. Estrategia de capacitación y de orientación para alcanzar niveles de cualificación adecuados y de alta empleabilidad
- La promoción del empleo y la mejora de la capacitación son elemento que encajan con Next Generation, en especial en colectivos en riesgo de exclusión, jóvenes, etc. Es necesario detallar más este proyecto para entender qué es lo que se propone.
35. Empleabilidad e inclusión. Euskadi territorio pionero en empresas de inserción para las personas en riesgo de exclusión
- Mismos comentarios que en la iniciativa anterior. De hecho, parece que son dos iniciativas que se podrían integrar. Habría que entender en qué medida sería pionera Euskadi en este tipo de sistemas, poner en valor la característica innovadora, aunque, en cualquier caso, la inserción de personas en riesgos de inclusión es un vector de actuación.

## II. Proyectos tractores públicos del Gobierno del Estado

### 36. Conexión de la "Y", tramo Basauri-Bilbao.

- En general, nos parece que los proyectos de este capítulo tienen un encaje complicado con Next Generation y ya tienen otro tipo de ayudas desde Europa. No obstante, no los sacaríamos del listado e intentaríamos, en cualquier caso, que sean cubiertos por la parte que corresponda al Estado.

### 37. Conexión de la "Y" tramo Nudo de Arkaute-Vitoria/Gasteiz

- Mismos comentarios generales que aplican a este capítulo.

### 38. Llegada y estación de Alta Velocidad de Vitoria-Gasteiz

- Mismos comentarios generales que aplican a este capítulo.

### 39. Llegada y estación de Alta Velocidad de Bilbao (Abando)

- Mismos comentarios generales que aplican a este capítulo.

### 40. Conexión de la "Y" vasca con el Puerto de Bilbao, Variante Sur Ferroviaria

- Mismos comentarios generales que aplican a este capítulo.

### 41. Plataforma Logística y Multimodal de Jundiz y Autopista Ferroviaria

- Mismos comentarios generales que aplican a este capítulo.

### 42. Plataforma Intermodal y Logística de Lezo

- Mismos comentarios generales que aplican a este capítulo.

### 43. Estación Intermodal de Riberas de Loiola-Donostia

- Mismos comentarios generales que aplican a este capítulo.

### **III. Proyectos tractores públicos-privados**

#### **A. Transición energética**

##### **44. Corredor del Hidrógeno, polo de descarbonización**

- Es un proyecto que aparentemente encaja muy bien con los objetivos de Next Generation.
- No obstante, se podría clarificar el posible solape con otras iniciativas como el EIC o con las iniciativas de valorización de residuos urbanos e industriales, al tener también inversiones previstas en este ámbito.
- Podría ser un proyecto a financiar con la parte correspondiente al Estado dada la magnitud y representatividad de este proyecto.
- En la medida en la que algunas de las inversiones se asocian a proyectos muy novedosos con viabilidad económica a confirmar, Europa podría proponer un desembolso de fondos faseado en función de los hitos conseguidos.
- El único riesgo que se percibe es que sea un proyecto excesivamente centrado en una empresa concreta. No obstante, no parece que se limite la competencia por las características tan específicas que se requieren para operar este tipo de proyectos.

##### **45. Gigafactoría de baterías de Ion-Litio**

- Es un proyecto alineado con los objetivos de Next Generation. Es posible que sea necesario aclarar con más detalle la viabilidad de este proyecto en cuanto a acuerdos con OEMs, con tecnólogos como Northvolt, etc. Por Europa se están dando grandes proyectos en este sentido que están recibiendo financiación de los diferentes Estados Miembros y sería conveniente poner en valor los factores de competitividad de este proyecto.
- Dada la naturaleza de este tipo de gigafactorías y su radio de influencia, podría ser conveniente coordinar con las actuaciones que puedan plantear otras comunidades autónomas adyacentes que también cuenten con una industria de automoción relevante.
- En la medida en la que se quiere desarrollar tecnología disruptiva y diferencial, es muy posible que se exija desde Europa que la liberación de fondos sea faseada en función de los resultados que se vayan alcanzando.
- De manera similar al caso anterior, es un proyecto dirigido a una única empresa con el riesgo que eso pueda suponer de concentración del destino de los Fondos. No obstante, dado el carácter particular de la inversión, para digitalizar redes eléctricas, creemos que es defendible.

##### **46. Proyecto AIXEINDAR para la construcción de 5 parques eólicos en Euskadi**

- La instalación de parques eólicos tradicionales no parece que vaya a ser objetivo prioritario del plan en la medida en la que es una inversión estándar, que aunque ayude a la descarbonización, no introduce una disrupción o innovación en el sector.
- Podría tener encaje en la medida en la que estuviera ligada directamente con su consumo en industrias electro-intensivas con un impacto directo en su descarbonización.

47. Proyecto EKIENEA para la construcción de un parque fotovoltaico de 120 MW renovables

- Mismos comentarios que los formulados para Aixear.

48. Proyecto de generación de energía eléctrica fotovoltaica en el territorio histórico de Álava

- Mismos comentarios que los formulados para Aixear.

49. Proyecto Green Deal I-DE de digitalización de redes eléctricas y centro de control en Larraskitu

- En principio, la digitalización de las redes y la aplicación de nuevas tecnologías para hacer más eficiente la red eléctrica podría ser consistente con los objetivos de Next Generation.
- No obstante, de cara a la financiación del proyecto, podría ser recomendable diferenciar entre la parte del proyecto destinado a reforzar los activos de la compañía ubicados en la CAPV y aquellos que serían de aplicación a la red estatal, de manera que, al menos, estos últimos sean asignados a la cuota de fondos estatales.
- A la hora de valorar el proyecto y en la medida en la que afecta a un negocio regulado, sería bueno identificar qué parte de estas inversiones serán rentabilizadas, posteriormente, por el sistema de retribución de la red eléctrica.

50. Valorización de residuos urbanos con producción de hidrógeno renovable en Araba

- Es una inversión que encaja con el concepto de economía circular y fomento de energías verdes. No obstante, es posible que sea necesario reforzar la necesidad de esta infraestructura, a la vista de la actual capacidad existente en la CAPV para la gestión de residuos urbanos, dada la reciente puesta en funcionamiento de la planta de Zubieta en Gipuzkoa.
- Por otro lado, se podría valorar la complementariedad del sistema de generación de hidrógeno con otras iniciativas ya descritas como la del Corredor del Hidrógeno, el EIC, etc.
- Sería bueno incluir, en cualquier caso, detalle de los promotores privados o de posibles empresas interesadas en el subproducto generado como evidencia de la viabilidad del proyecto.

51. Puesta en marcha de la segunda línea en Zabalgarbi y proyecto de eficiencia energética y recuperación de residuos

- Como la iniciativa anterior, podría encajar con el concepto de economía circular, eliminación de vertederos, etc. No obstante, sería necesario tener más detalle sobre el propósito de esta segunda línea para determinar solapes con otras iniciativas: ¿tratamiento de residuo urbano adicional al ya valorizado? ¿tratamiento de residuo industrial no peligroso?
- En la medida en la que el propósito prioritario de esta medida sea la gestión de residuos, quizá debería incluirse dentro del capítulo de transición ecológica y medioambiental.

B. *Transición ecológica medioambiental*

52. Mondragon: Economía Circular y Sostenibilidad

- La economía circular y la sostenibilidad son dos conceptos que engarzan con Next Generation. Es cierto, sin embargo, que más que un proyecto concreto con una temática finalista en la que participan varios agentes, parece el proyecto de una empresa o grupo de empresas. En este sentido, si bien las actuaciones propuestas pueden ser financiables, habría que asegurar que se ponen en práctica mecanismos que favorezcan la creación de consorcios o alianzas entre diferentes compañías que participen en las cadenas de valor a las que se hace referencia.
- Así, por ejemplo, en la medida en la que existen medidas que favorecen el ecosistema del coche eléctrico, se debería valorar su integración en el resto de proyectos que giran en torno a este ámbito. De la misma forma, los proyectos de reciclaje o valorización de residuo deberían coordinarse con las acciones más generales existentes en este ámbito.
- En general, sería necesario reflexionar sobre la forma en la que los fondos llegarían a estas iniciativas, que, en principio, debería ser mediante sistemas de financiación en condiciones ventajosas (vía ICO o instrumento similar) o, si se quisiera ayuda a fondo perdido, mediante co-inversión por parte de la administración o concursos abiertos de ayuda.

53. DIN Distrito Industrial Norte Vitoria-Gasteiz

- Es un proyecto similar a la constitución de fondos públicos para la recuperación de suelo industrial (iniciativas 3 y 4). De hecho, DIN es uno de los proyectos incluidos en estas iniciativas por lo que habría que valorar su solape. Le aplican comentarios similares a los ya formulados.

54. Desarrollo de un parque terrestre de producción acuícola en Basordas (antigua central nuclear de Lemoiz)

- Podría estar alineado con la originación de proyectos en zonas rurales. No obstante, sería bueno detallar la propuesta diferencial de esta piscifactoría sobre instalaciones similares ya existentes, de manera que se pueda justificar su necesidad.
- El vínculo con promotores privados concretos podría ayudar a defender la viabilidad del proyecto.
- La rehabilitación de la Central Nuclear era uno de los proyectos ya incluidos en iniciativas anteriores.

55. Red Basque Sarea. Establecimientos gastronomico alimentarios en el mundo

- A priori, no hemos identificado que la internacionalización sectorial sea uno de los objetivos principales de Next Generation. En este sentido, la obtención de fondos para la apertura de negocios fuera del territorio de la Unión Europea puede ser complicada.
- Por otro lado, podría tener más recorrido afianzar la parte del proyecto vinculado al desarrollo del tejido local, formación de cocineros, fomentos de puntos de atracción de turismo, fortalecimiento de la marca Euskadi y los factores de atractivo turístico.

56. Euskadi líder de la bioeconomía en el sur de Europa

- La bioeconomía es un segmento a potencial y que puede encajar en Next Generation. No obstante, habrá que trabajar la viabilidad de cada proyecto, los objetivos que se establecen, los hitos a alcanzar, etc. de manera que Europa pueda fasear los fondos que se destinarían a cada una de las acciones que la componen.
- Identificar a empresas privadas que colaboren con estos proyectos sería positivo para reforzar su percepción de viabilidad.
- Nos consta que otras geografías cercanas están valorando proyectos en este sentido y se podría valorar llegar a acuerdos para abordar alguno de estas iniciativas de forma inter-territorial.

57. Valorización de residuos industriales no peligrosos

- Como proyectos anteriores, en la medida en la que contribuye a la economía circular y a la reducción del uso de vertederos, es una medida que tiene encaje con los objetivos de Next Generation.
- Habría que valorar el solape con otras iniciativas descritas como la posible ampliación de Zabalgarbi o la iniciativa de Mondragón.
- Empresas privadas, como Tubacex, nos han transmitido su interés en estar presentes en esta iniciativa.

58. Plan de regeneración del puerto de Bermeo: nuevos accesos mediante túneles, reordenación del puerto, soluciones de movilidad sostenible para acceder al biotopo de San Juan de Gaztelugatze y proyecto de economía circular para el reciclaje de redes de barcos de pesca

- Como con otros proyectos de infraestructuras, el encaje no parece evidente. Sería necesario conocer el detalle de iniciativas como las soluciones de movilidad sostenible.
- El proyecto de reciclaje de redes de pesca se incluye en la iniciativa de “Euskadi líder de bioeconomía”.

C. *Transición tecnológico-digital*

59. Mondragon Digital apoyada en la Inteligencia Artificial

- La Inteligencia Artificial o la Digitalización de los procesos son ámbitos de actuación prioritarios pero aplican los mismos comentarios que en el anterior proyecto de Mondragón, en cuanto a que son proyectos que podrían abarcar a un mayor número de empresas y hacerlo más transversal.
- Se podría valorar su relación con otras iniciativas como el Centro de Inteligencia Artificial.

60. Centro de Fabricación Avanzada en Automoción

- La apuesta por la movilidad sostenible y la transformación de la industria de la automoción están alineados con Next Generation y el plan sectorial de la automoción que presentará el Estado.

- No obstante, se podría valorar hacer algo que agrupe a un mayor número de empresas uniendo, por ejemplo, la iniciativa de Mondragon sobre la movilidad sostenible, el Centro de Fabricación Avanzada, el Centro de Excelencia Mundial del Vehículo Eléctrico o el Desarrollo de la seguridad en vehículo autónomo y conectado. Aunque sean proyectos impulsados por empresas diferentes, puede que sea difícil justificar en Europa de tantas iniciativas lanzadas en paralelo en torno a una misma idea.

61. Centro de Excelencia Mundial del Vehículo Eléctrico

- Aplican mismos comentarios que en la iniciativa anterior. El encaje es adecuado pero se centra en los proyectos de una única empresa y el impacto y efecto tractor transversal es limitado.

62. Desarrollo de la seguridad en vehículo autónomo y conectado

- Falta detalle para analizar diferencias respecto a proyectos anteriores del sector automoción

63. Extensión de la red 5G en Euskadi (Banda ancha ultrarrápida en movilidad) + Banda ancha ultrarrápida en municipios rurales

- Es un proyecto a impulsar que se alinea con el Eje 2 de la Agenda Digital 2025 estatal.
- Como se indica, es necesario clarificar la parte cubierta por Red.es y la que podría ser un proyecto privado a nivel estatal liderado por las operadoras.

64. Modelo de infraestructura de datos e interoperabilidad en Euskadi. Digitalización de Gobierno Vasco, DDF y ayuntamientos (Modelo GAIA-X iniciado por Alemania y Francia y X-ROAD Nórdico)

- Como el anterior, es un proyecto alineado con la Agenda Digital 2025 y, en concreto, con el Eje 5, que pretende la aceleración de la digitalización de las Administraciones.
- La participación de empresas privadas en el proyecto es un factor favorable y nos consta que algunas que por ahora no están incluidas, como Tubacex, estarían abiertas a sumarse al proyecto.

65. Centro de Inteligencia Artificial (Estrategia Vasca en Inteligencia Artificial)

- Como sucedía en la iniciativa de Mondragon, el enfoque de este proyecto parece ajustado a Next Generation en la medida en la que se apuesta por la Inteligencia Artificial y la Digitalización industrial.
- De manera similar a otros proyectos, compañías privadas adicionales, como Tubacex, estarían dispuestas a sumarse como colaboradas en este proyecto.

66. Basque Research & Technology Alliance (BRTA). Nuevas infraestructuras científico-tecnológicas en los agentes

- Falta detalle para valorar el carácter diferencial de este proyecto ante los centros científico-técnicos ya existentes y los nuevos, propuestos en diferentes iniciativas de este programa marco.



67. Smart Food Country 4.0 (SFC). Digitalización de la cadena alimentaria de Euskadi

- En la medida en la que el objetivo de la iniciativa es digitalizar el sector y está alineado con el concepto “From farm to fork” es un proyecto con encaje en Next Generation.
- Se podría valorar alinearlo con otras iniciativas de actuación en este mismo sentido como el Parke para el Desarrollo de la Agricultura Ecológica.

68. Merkatu Berria. Desarrollo de una infraestructura para la atracción de empresas alimentarias

- Para detallar este proyecto es fundamental poner en valor la aportación diferencial del cambio de emplazamiento, como contribuye a la modernización del sector y tiene un impacto transversal en la cadena de valor. Es importante que no parezca un simple movimiento de empresas desde una ubicación obsoleta y que se había quedado pequeña, pero sin añadir nada nuevo.
- En ese propósito de incluir algo diferencial, podría ser bueno valorar la coordinación con la iniciativa anterior de Smart Food Country.

69. Creación de un Centro Internacional de Emprendimiento que concentre actores globales de alto potencial y talento al servicio de las pymes europeas

- Los proyectos que contribuyan al emprendimiento están alineados con la estrategia europea de creación de empleo. Es necesario conocer algo más de detalle para poder aportar más comentarios.

70. Construcción de un Data Center en Euskadi

- Si bien contribuye a la digitalización de empresas, el proyecto tiene que dejar claro cuál es su aportación de valor diferencial, ya sea en aportar un servicio distinto al de otras compañías que alojan datos, condiciones de acceso más simple para las PYMEs, etc.
- De la misma forma que en otras iniciativas, hay que valorar si no sería conveniente incorporar alguna referencia privada adicional y que no sea financiación dirigida a una única empresa sin un racional que lo justifique. Otra cosa es que el Data Center sea de titularidad pública y mediante concesión sea un privado el que lo gestione y mantenga.

D. Salud

71. Mondragon lider mundial en el hogar del futuro y el cuidado de las personas

- Como los proyectos anteriores de Mondragón, la temática e iniciativas encaja pero se corre el riesgo de estar financiación el plan de diversificación de una única empresa, dejando de lado al resto del sector. Habría que valorar la forma de abrirlo a otros agentes del sector.
- Por ejemplo, las iniciativas vinculadas a asistencia o cuidados de personas podrían encajar con el proyecto de Salud y Envejecimiento.

72. OSASUNTEST. Solución para el diagnóstico rápido y masivo de la COVID-19 y futuras pandemias

- Es una temática que encaja pero habría que asegurar la necesidad de este proyecto para reforzar la infraestructura de fabricación de test y la solidez de la tecnología empleada.

- El modelo de consorcio parece sólido pero es posible que Europa vaya pidiendo evidencias de avance en el proyecto y en la obtención de resultados para ir liberando progresivamente fondos.

73. SALUD Y ENVEJECIMIENTO (Nagusi Intelligence Center - NIC, ADINBERRI, Health Intelligence Center)

- La salud inteligente es una de las cadenas de valor estratégicas en el ámbito de la industrialización.
- No obstante, habría que hacer más concreto el ámbito de actuación de los diferentes “Intelligence Center” y marcar realmente lo innovador y diferencial del proyecto respecto a la oferta existente. La redacción actual del proyecto hace complicado entender el propósito y el contenido concreto de la iniciativa.
- Valorar si se puede integrar con otras iniciativas con la creación de centros comarcales (iniciativa 14).

*E. Otros*

74. Plan maestro para regenerar y transformar las orillas de la ría del Nervión

- Falta información para entender realmente el objetivo y las acciones contenidas en esta iniciativa.

75. Guggenheim Gernika, ampliación en discontinuidad del Museo Guggenheim Bilbao

- De manera similar a los proyectos encaminados a la reactivación del sector turístico, habría que atender a las respuestas del Plan estatal para enfocar correctamente la memoria del proyecto.
- Será preciso detallar el impacto diferencial del proyecto sobre la zona de influencia.

76. Ampliación del Museo de Bellas Artes

- Como otros proyectos de fomento de espacios singulares y atracción de turismo, habría que coordinarse con las respuestas que reciba el Plan estatal. Habría que destacar realmente como esta ampliación modificaría el impacto del museo. El hecho de que la ampliación ya esté en un proceso avanzado podría hacer que Europa se pregunte hasta qué punto es un proyecto dependiente de esta financiación para llevarse a cabo.