

LEGE PROPOSAMENA, HIDROKARBURO EZ-KONBENTZIONALAK  
ERAUZTEKO PROZESUAN ETA HAUSTURA HIDRAULIKOAN (FRACKING-A)  
INGURUMENA BABESTEKO NEURRI OSAGARRIEI BURUZKOA

---

**FRACKING NG EZ**

PROPOSICIÓN DE LEY DE MEDIDAS ADICIONALES DE PROTECCIÓN  
MEDIOAMBIENTAL PARA LA EXTRACCIÓN DE HIDROCARBUROS NO  
CONVENCIONALES Y LA FRACTURA HIDRAULICA O FRACKING

---

# EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El uso de la energía es consustancial a cualquier sociedad humana. Todas las sociedades han dedicado una parte de su tiempo, esfuerzo y recursos a obtener la energía necesaria para su funcionamiento. Si bien tradicionalmente se ha utilizado prioritariamente energía proveniente de recursos renovables (biomasa, viento, agua), la situación ha cambiado mucho en los dos últimos siglos. La utilización masiva de combustibles fósiles a partir de la revolución industrial, primero con el carbón mineral y después con el petróleo y el gas natural, dio paso a una sociedad muy diferente. La gran disponibilidad de estos recursos facilitaron un salto cuantitativo sin precedentes históricos en el uso de la energía. Y este importante aumento de utilización de energía ha tenido un correlato de crecimiento en muchos otros aspectos, como en la movilidad o en la capacidad de producción de mercancías y alimentos, por poner unos ejemplos. Una sociedad industrializada como la nuestra requiere enormes cantidades de energía.

Sin embargo, las fuentes de energía primaria más utilizadas en la actualidad (carbón, petróleo y gas natural) no son recursos renovables, es decir, son fuentes energéticas finitas. Y en algunos casos, como en el petróleo convencional, se puede observar que el zenit o pico de producción ya ha sido alcanzado, como han reconocido diferentes agencias internacionales. Con el resto de combustibles de carácter finito, entre los que también se encuentra el uranio, pasará lo mismo en un breve periodo de tiempo.

Las empresas dedicadas a la extracción de estos recursos conocen perfectamente esta situación, y ante la evidencia de que los yacimientos tradicionales están llegando a sus límites, buscan combustibles fósiles en yacimientos considerados no convencionales. En este contexto debemos inscribir, por ejemplo, la extracción de carbón a través de la remoción de cimas de montañas, la extracción de petróleo de arenas bituminosas, o la extracción de gas y petróleo a través de técnicas como la fractura hidráulica (fracking).

Estas técnicas y operaciones, tomadas en su conjunto, tienen unas características comunes:

- El input energético que requieren es mucho mayor que las técnicas convencionales, por lo que la rentabilidad energética resulta sensiblemente inferior.
- Requieren de una mayor utilización de recursos naturales en las operaciones extractivas.
- Son técnicas que precisan de una ocupación y utilización de suelo mucho mayor.
- Y, sobre todo, tienen en común que son técnicas mucho más agresivas con el medio ambiente.

El resultado de la aplicación de estas técnicas es la generación de gran cantidad de conflictos socioambientales allá donde se implementan.

El caso del fracking es paradigmático. La fracturación hidráulica moderna, consiste en la inyección de grandes cantidades de fluido a alta presión en el subsuelo, con el propósito de crear una permeabilidad artificial, que libere y permita el acceso a la superficie a hidrocarburos que se hallaban atrapados y diseminados en grandes extensiones de vetas de rocas profundas. Desarrollado tecnológicamente en los años 80 y 90 del siglo pasado, ha propiciado la extracción de gas natural y petróleo no convencional en EEUU y Canadá. No obstante, el gran desarrollo del fracking en el primer decenio del siglo XXI ha provocado problemas socioambientales de primer orden. Estudios científicos provenientes de diferentes organismos oficiales, universidades y entidades independientes, han demostrado la existencia de importantes problemas asociados a la utilización del fracking. Problemas que van desde la alta utilización de suelo, agua y otros elementos esenciales, hasta problemas por contaminación tanto de las aguas superficiales y subterráneas como del aire, provocando diversos problemas en la salud humana y animal. A esto se deben añadir otros problemas como la contaminación acústica, problemas derivados del intenso flujo de vehículos pesados o la aparición de actividad sísmica, entre otros.

A estos problemas, que se producen en el entorno inmediato en el que se desarrolla la fractura hidráulica, debemos añadir el problema del calentamiento global. El fracking incide doblemente en esta problemática. Por un lado, provoca grandes emisiones de metano a través de fugas y venteos en el momento de su extracción y, por otra parte, el gas natural que se extrae emite CO<sub>2</sub> cuando es utilizado como combustible, siendo ambos gases de efecto invernadero.

El fracking, como apuesta energética estratégica supone una equivocación evidente, ya que estamos en un momento en el que es urgente destinar los medios, esfuerzos y recursos existentes en realizar una rápida transición hacia un modelo energético con baja huella de carbono.

Todo lo anteriormente expuesto nos muestra que la apuesta por los recursos no convencionales en general y por el fracking en particular, supone una amenaza indudable para el medio ambiente ante la que debemos actuar como ya lo han hecho otros lugares de nuestro entorno. La Ley que se pretende impulsar a través de esta Iniciativa Legislativa Popular quiere establecer las medidas necesarias para que los graves riesgos que entraña la técnica del fracking no sean una realidad en nuestro entorno. Existen principios fundamentales de la acción comunitaria europea en materia de medio ambiente recogidos en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE), como son el principio de acción preventiva y el principio de cautela, que avalan una ley como la presente, que pretende establecer medidas adicionales de protección medioambiental en la Comunidad Autónoma del País Vasco.

El principio de acción preventiva implica la posibilidad de adoptar medidas de protección del medio ambiente

aun antes de que se haya producido la lesión del mismo, siempre que se constate científicamente la existencia de un peligro real de deterioro ambiental.

Por su parte, el principio de cautela refuerza el principio de acción preventiva, al permitir la actuación en aras de la reducción de los posibles riesgos ambientales, sin necesidad de que exista una plena certeza científica. De manera que, aunque el TFUE exige tener en cuenta los datos científicos y técnicos disponibles (artículo 191.3), su actuación no precisa estar respaldada por unas bases científicas incontrovertidas. De hecho, en su Comunicación sobre la utilización del principio de cautela, de 2 de febrero de 2000, la Comisión Europea ha afirmado que este principio se refiere a casos en los que se han identificado riesgos potencialmente peligrosos para el medio ambiente, derivados de un fenómeno, producto o proceso, pero la información científica es insuficiente, incierta o no concluyente, de forma que no puede determinarse con suficiente certeza el riesgo en cuestión.

La importancia de este principio fue subrayada en el Consejo Europeo de Niza del 7 al 9 de diciembre de 2000, donde se adoptó una resolución sobre el principio de cautela que confirma en líneas generales las orientaciones que respecto a este principio había señalado la Comisión Europea, existiendo además pronunciamientos judiciales, como la Sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas (C-127/02) de 7 de septiembre de 2004.

Para dictar esta ley que pretende establecer medidas adicionales de protección medioambiental en la Comunidad Autónoma del País Vasco, la administración vasca actúa dentro del ámbito de sus competencias recogidas en el Estatuto de Autonomía.

## **Artículo 1 - OBJETO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN**

Esta Ley tiene por objeto, en el marco de las competencias de la Comunidad Autónoma del País Vasco, establecer medidas adicionales de protección medioambiental para la exploración, investigación y explotación de hidrocarburos.

## **Artículo 2 - CONCEPTOS**

1. Se consideran recursos no convencionales:
  - Los hidrocarburos líquidos o gaseosos que estuvieran atrapados en la roca-madre y cuya permeabilidad sea inferior a 1 millidarcy.
  - Los hidrocarburos gaseosos que estuvieran atrapados en las vetas de carbón o de hulla y que no saldrían sin la acción humana.
  - Los hidratos de metano enterrados en el mar.
2. Se considera fractura hidráulica o fracking como aquella técnica de extracción de hidrocarburos a base de fracturar hidráulicamente un estrato rocoso, introduciendo, a gran presión, un fluido de fractura de baja fricción al que se añaden una serie de agentes químicos.

## **Artículo 3**

Se prohíbe la exploración, investigación y explotación de hidrocarburos no convencionales en el territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

## **Artículo 4**

De la misma forma, la utilización de la técnica de fracturación hidráulica o fracking, tanto con objeto de la exploración, investigación o explotación de hidrocarburos, queda prohibida en el ámbito de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

## **Artículo 5**

Las autoridades y funcionarios públicos de la administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco velarán por el respeto y cumplimiento de lo dispuesto en la presente Ley y adoptarán, dentro de sus respectivas competencias, las medidas oportunas para la paralización de las actividades que se realizaran contraviniendo lo dispuesto en ella, así como la reposición de la situación alterada a su estado originario.

## **Disposición transitoria**

Las prohibiciones establecidas en los artículos 3 y 4 de la presente Ley se aplicarán a los permisos ya concedidos o en tramitación para la exploración, investigación y explotación de hidrocarburos en el territorio de la Comunidad Autónoma Vasca, así como a las solicitudes que se formulen a partir de su entrada en vigor.

## **Disposición derogatoria**

Las disposiciones normativas de igual o inferior rango que se opongan a la presente Ley o sean incompatibles con su contenido quedan derogadas.

## **Disposición final**

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

# ZIOEN AZALPENA

Energiaren erabilera funtsezkoa da edozein gizarterentzat. Gizarte guztiek eman dute haien denbora, aha- legin eta baliabideen parte bat bizirauteko beharrezkoa duten energiaren bila. Tradizionalki batez ere energia berriztagarriak erabili izan badira ere (biomasa, haizea, ura), azken mendeetan zehar egoera zeharo aldatu da. Industria iraultzaren ondotik eman zen erregai fosilen erabilera masiboak, lehenik ikatz minerala eta ondoren petrolio eta gas naturala ustiatzeak, guztiz bestelako gizarte bati ireki zizkion ateak. Baliabide hauen erabilgarritasun handiak, energiaren erabileran aurrekari historikorik gabeko jauzi kualitatiboa bat erraztu zuen. Eta energiaren erabileraren emendio nabarmen honen eskutik bestelako aspektu batzuen hazkundea ere etorri zen, besteak beste, mugikoratsunerako gaitasunean edota merkantzia eta elikagaien ekoizpenean. Gurea bezalako gizarte industrializatu batek energia kantitate handiak eskatzen ditu.

Hala ere, gaur egun gehien erabiltzen diren energia primarioen iturriak (ikatz, petrolio eta gas naturala) ez dira energia berriztagarriak, hau da, energia iturri mugatuak dira. Eta zenbaitetan, petrolioaren kasuan esaterako, jakina da ezkoipenaren gailur edo zenitera jada iritsiak garela, nazioarteko zenbait agentziek onartu izan duten bezala. Gainontzeko izaera mugatuko erregaiekin, uranioa barne, epe laburrera gauza bera gertatuko da.

Baliabide mota hauek erazten jarduten duten enpresek ederki asko ezagutzen dute egoera hau, eta ohiko hobiak agortze bidean direla adierazten duten zantzen aurrean, erregai fosilak ez ohikotzat dituzten hobietan ari dira bilatzen. Kontestu honetan ulertu behar ditugu adibidez, ikatza mendi gailurrak harrotuz eraztea, petrolio harea bituminosoetatik eraztea edota gas eta petrolioaren ustiaketa haustura hidraulikoaren (fracking-aren) bitartez.

Teknika eta operazio hauek orokorrean hartuta zenbait ezaugarri komun dituzte:

- Eskatzen duten energia input-a teknika konbentzionalena baino askoz ere handiagoa da eta beraz, errentagarritasun energetikoa nabarmen baxuagoa da.
- Erazketa operaziotan baliabide natural gehiagoren erabilera eskatzen dute.
- Lurraren okupazio eta erabilera handiagoa behar izaten duten teknikak dira.
- Eta, batez ere, teknika hauek komunean dutena da, ingurumenarentzako askoz ere bortitza- goak direla.

Teknika hauen erabileraren ondorioz, ezartzen diren lekuetan igurumen eta gizarte gatazka ugari sortzen dira.

Fracking-aren kasua adibide ezinhobea da. Haustura hidrauliko modernoa, presio altuak erabiliz lur azpian jaria- kin kopuru handiak injektatzean datza. Modu honetan, iragazkortasun artifiziala sortzen da eta sakoneko arroka zainen hedadura osoan zehar harrapatuta eta barreiatuta dauden hidrokarburok askatu eta gainazelerako bidea ahalbidetzen zaie. Teknika honek 80. eta 90. hamarkadetan jasandako garapen teknologikoak, posible egin du gas natural eta petrolio ez konbentzionalaren ustiaketa AEBetan eta Kanadan. Hala ere, XXI. mendeko lehen hamarkadan fracking-ak jasandako garapen honek, lehen mailako gatazka ekologiko eta sozialak eragin ditu. Erakunde ofizial, unibertsitate eta entitate ezberdinetatik datozen Ikerketa zientifikoek agerian utzi dute ba- direla frackingaren erabilerari lotutako arazo ugari. Lurzoruaren, uraren eta bestelako nahitaezko elementuen neurrigabeko erabileratik hasita, airearen zein gainazaleko uren kontaminaziora, frackingak eragindako kalteen soka luzea da eta kalte hauek, gizakien zein animalien osasunean arazo ugari sortzen dituzte. Era berean, na- barmenezkoak dira, kutsadura akustikoa, ibilgailu astunen trafikoko emariaren intentsifikazioari lotutako arazoak eta aktibitate sismikoaren agerpena, besteak beste.

Haustura hidraulikoa burutzen ari den eremuan bertan eta inguruetan ematen diren arazo hauei, berotze globa- la gehitu behar zaie. Fracking-ak eragin bikoitza dauka arazo honetan. Alde batetik, erazketaren momentuan metano-ihes eta aireztatze ugari gertatzen dira eta beste alde batetik, erazutako gas naturalak CO<sub>2</sub>-a askatzen du erregai bezala erabiltzen denean. Bai metanoa eta bai CO<sub>2</sub>-a berotegi-efektuko gasak dira.

Estrategia energetiko gisa fracking-aren alde apustu egitea, akats nabarmena da. Izan ere, bizi dugun garai honetan premiazkoa da daukagun baliabide, bitarteko eta indar oro karbono arrasto baxuko eredu energetiko baterako trantsizio azkarra egitera bideratzea.

Aurretiaz adierazitako honek guztiak erakusten digu, baliabide ez-konbentzionalen alde orokorrean eta be- reziki fracking-aren alde egin nahi den apostu honek mehatxu larria suposatzen duela ingurumenarentzat eta inguruko beste hainbat lekutan egin duten bezala erantzun irmoa eman behar diogula. Herri ekimen legegile honen bitartez bultzatu nahi den legearen xedea, fracking-ak bere dituen arrisku larri hauek gure lurraldean errealtate bihurtu ez daitezen beharrezkoak diren neurriak jartzea da. Europar batasunean, ingurumen alo- rrean badira zenbait oinarritzko printzipio, Europar Batasunaren Funtzionamenduari Buruzko Tratatuan jasota daudenak (EBFT), horien artean zuhertasun-printzipioa eta prebentzioaren printzipioa, eskuartean dugun lege hau bermatzen dutenak, zeinak Euskal Autonomia Erkidegoan ingurumenaren babeserako neurri osagarriak ezarri nahi dituen.

Prebentzioaren printzipioak ingurumena babesteko neurriak hartzea ahalbidetzen du, kaltea bera eragin baino lehenago, beti ere zientifikoki frogatzen baldin bada ingurumena hondatzeko arriskua egon badagoela.

Bestalde, zuhurtasun-printzipioak aurreko printzipioa sendotzen du, ingurumen arrisku posibleen murrizketaren mesedetan ekitea ahalbidetuz, ziurtasun zientifikorik egon gabe ere. Modu honetan, EBFTak eskuragarri dauden datu zientifiko eta tenkikoak kontuan hartzea exijitzen badu ere (191.3 artikulua), bere jarduketak ez dio zertan oinarri zientifiko dudagabeari heldu. Izan ere, 2000ko otsailaren 2ko zuhurtasun-printzipioaren erabileraren inguruko komunikazioan Europako Batzordeak baieztatu zuen printzipio honek ingurumenarentzako potentzialki kaltegarriak diren arriskuak hauteman diren kasuei egiten diela erreferentzia; arrisku hauek fenomeno, prozesu edo produktu baten ondorioak izan, baina hori zihurtasun osoz baieztatzeko informazio zientifikoa eskasa, urria edota zalantzarikoa denean.

Printzipio honen garrantzia 2000ko abenduaren 7tik 9rako Nizako Kontseilu Europarrean nabarmendu zen, non zuhurtasun-printzipioaren inguruko ebazpen bat onartu baitzen. Ebazpen honetan, ordurako Europako Batzordeak iragarriak zituen printzipioarentzako orientabide orokorrak finkatu zituzten. Horretaz gain, erabaki judizialak ere badaude, hala nola Europar Batasuneko Justizia Auzitegiaren (C-127/02) epaia, 2004ko irailaren 7koa.

Euskal Autonomia Erkidegoan ingurumen babeserako neurri osagarriak ezartzea helburu duen lege hau emateko, Euskal administrazioak bere eskumenen esparruan dihardu, Autonomia Estatutuan jasotakoaren arabera.

## **1. artikulua. XEDEA ETA APLIKAZIO-EREMUA**

Lege honen xedea da hidrokarburoak aztertu, ikertu eta ustiatzeko, ingurumena babesteko neurri osagarriak ezartzea, Euskal Autonomia Erkidegoaren eskumenen barruan.

## **2. artikulua. KONTZEPTUAK**

1. Baliabide ez-konbentzionalak dira:
  - Hidrokarburo likidoak edo gaseosoak, 1 milidarcytik beherako iragazkortasuna duen harri aman harrapatuta daudenak.
  - Ikatz edo harrikatz zainetan harrapatuta dauden hidrokarburo gaseosoak, gizakien jardunik gabe aterako ez liratekeenak.
  - Itsasoan lurperatutako metano-hidratoak.
2. Haustura hidraulikoa edo fracking-a hidrokarburoak erauzteko teknika bat da. Teknika horren bidez, hidraulikoki hausten da arroka-geruza; horretarako marruskadura txikiko haustura-jariakin bat sartzen da, presio altuan. Jariakin horri hainbat agente kimiko gehitzen zaizkio.

## **3. artikulua**

Debekatu egiten da Euskal Autonomia Erkidegoan hidrokarburo ez-konbentzionalak aztertu, ikertu eta ustiatzeko jarduerak egitea.

## **4. artikulua**

Halaber, debekatuta dago Euskal Autonomia Erkidegoan haustura hidraulikoa edo fracking-a erabiltzea hidrokarburoak aztertu, ikertu edo ustiatzeko.

## **5. artikulua**

Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioako agintariek eta funtzionario publikoek lege honetan xedatutakoa errespetatu eta betetzen dela bermatuko dute, eta, bakoitzak bere eskumenen barruan, neurri egokiak hartuko ditu lege honetan ezarritakoa urratuta egiten diren jarduerak geldiarazteko eta aldatutako egoera lehengoratzeko.

## **Xedapen iragankorra**

Lege honen 3. eta 4. artikuluetan ezarritako debekuak Euskal Autonomia Erkidegoan hidrokarburoak aztertu, ikertu eta ustiatzeko orain arte emandako baimenei eta izapidetze prozesuan daudenei aplikatuko zaizkie, baita legea indarrean jartzen denetik aurrera egiten diren eskaerei ere.

## **Xedapen indargabetzaile**

Indargabetuta geratzen dira lege honetan xedatutakoaren aurka dauden maila bereko edo beheragoko arau-xedapenak edo legearen edukiarekin bateraezinak direnak.

## **Azken xedapena**

Lege hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu eta biharamunean jarriko da indarrean.





## **GELDITUKO DUGU**

Laister fracking-a iritsiko da gure lurraldeetara ez bagara tinko mantentzen. Iritsi, suntsitu eta urte gutxi batzuren ostean hondakinak bakarrik utziko dizkigute. Ez dugu onartuko. Ez dugu nahi. Ez da beharrezkoa. Lurra txikitzen du. Ura kutsatzen du. Baita airea ere. Zure sinadura, lagunena, etxekoena, auzokideena erabiliko dugu argi eta garbi eta ozen esateko. Eta asko izango gara, mordoa.

Parte hartu kanpaina honetan!

**consigue**  
**25**  
**baietz**

## **LO PARAREMOS**

Si no actuamos con firmeza, pronto llegará el fracking a nuestro entorno. Llegarán, arrasarán y en pocos años solo quedarán sus residuos tóxicos. No lo vamos a permitir. No es necesario. Contamina el agua. Y el aire. Destruye la tierra. No lo queremos. Lo diremos con tu firma, la de tus amistades, tu familia, la de tu vecindario... Lo diremos alto y claro. Y seremos una multitud.

¡Participa en la campaña!